

Evropská komise

DG Industry and Entrepreneurship
 DG Health and Consumer Policy

Nová legislativa pro vnitřní trh EU
usiluje o bezpečnější výrobky a novou úroveň dozoru trhu

Evropská komise předložila 13.2.2013 návrh nové legislativy k zlepšení úrovně bezpečnosti výrobků na vnitřním trhu EU a povýšení funkce dozoru trhu u všech výrobků nepotravinářského charakteru včetně těch dovážených z třetích zemí.

Situace

Uvnitř jednotného trhu EU je volný pohyb zboží. Spotřebitelé a obchodníci mohou nakupovat a prodávat výrobky ve všech 27 členských státech EU a 3 zemích ESVO. Tento trh pokrývá více než 490 mil. obyvatel. Pravidla EU pro bezpečné výrobky a dozor trhu uplatňovaná národními orgány členských států jsou oporou jednotného trhu bezpečných výrobků. Evropská směrnice 87/357/EHS pro výrobky, jejichž skutečná povaha není rozpoznatelná a které proto ohrožují zdraví nebo bezpečnost spotřebitelů a dále Směrnice 2001/95/ES pro všeobecnou bezpečnost výrobků, budou nahrazeny novým modernějším právním předpisem (*Consumer Product Safety Regulation*). Pravidla usměrňující dozor trhu, která jsou nyní rozložena do několika částí legislativy, budou sloučena do jednoho právního předpisu, použitelného pro všechny výrobky nepotravinářského charakteru.

Očekává se, že obě výše zmíněné změny legislativy posílí jednak ochranu spotřebitele a dále přispějí vytvoření vyrovnanější úrovně podmínek pro obchod. Nebezpečné výrobky by se neměly dostat ke spotřebitelům nebo uživatelům především zlepšením identifikace a dohledatelnosti výrobků. Právě tato klíčová zlepšení by měla usnadnit rychlé stažení nebezpečných výrobků z trhu. Přijetí nových pravidel si vynutily orgány dozoru trhu členských zemí EU, které budou mít největší prospěch z lepší spolupráce a rozšíření nástrojů pro řízení dozoru.

Dva legislativní návrhy jsou navíc doplněny víceletým plánem, rozvrženým do 20 konkrétních činností, které budou realizovány v období 2013 do 2015, než nabudou nová pravidla účinnost.

Zlepšení bezpečnosti výrobku a dozoru trhu

V současnosti jsou pravidla pro výkon dozoru trhu a bezpečnost spotřebních výrobků roztroušená do různých částí legislativy a tím jsou vytvořeny buď vzájemné přesahy (prolínání) a nebo dokonce mezery. Návrhy nové legislativy lépe vzájemně propojují pravidla pro identifikaci a dohledatelnost výrobků a zlepšují možnosti vzájemné koordinace činností orgánů kontrolujících výrobky a prosazování bezpečnostních pravidel v celé EU.

Podstatné změny legislativního balíčku

1. Vzájemné narovnání úrovně všeobecných povinností všech ekonomických subjektů podílejících se na zajišťování bezpečnosti u všech spotřebních výrobků s jasnější odpovědností výrobců, dovozců a distributorů.
2. Účinnější nástroje k prosazování bezpečnosti výrobků a ostatních souvisejících požadavků a k represí proti nebezpečným a nevyhovujícím výrobkům napříč odvětvími při použití jednotného souboru pravidel dozoru trhu.
3. Zlepšení výsledovatelnosti konkrétního výrobku s využitím zásobovacího řetězce umožní rychlou a účinnou reakci na bezpečnostní problém (např. výzva k stažení výrobku). Znamená to, že výrobci a dovozci musí zabezpečit u výrobků značení země původu výrobku a nebo tam, kde to velikost a nebo povaha výrobku neumožňuje, musí být takové označení na obalu a nebo aspoň v průvodní dokumentaci výrobku. Pro výrobky vyrobené v EU je

možné použít pro označení původu značku EU a nebo jednotlivého členského státu. Značka země původu je doplňkem hlavních identifikačních údajů - jméno a adresa výrobce. Tato informace usnadní činnost dozoru trhu při sledování původu výrobku zpětně k místu výroby a umožní kontakt s orgány dozoru v zemi původu výrobku v rámci dvoustranné nebo vícestranné spolupráce při zajišťování bezpečnosti výrobků na trhu EU.

4. Vytvoření systému hlubší spolupráce subjektů dozoru trhu po celé EU.

5. Usměrnění procedur notifikace (oznamování) nebezpečných výrobků součinnost mezi současným systémem rychlých informací o nebezpečných výrobcích - RAPEX a informačním a komunikačním systémem orgánů dozoru trhu ICSMS (*Information and Communication System for Market Surveillance*).

Komu to přinese užitek a jak?

1. Spotřebitelům (uživatelům) - bezpečné a vyhovující výrobky napříč EU a vyšší úroveň ochrany. Přinese to i zvýšenou důvěru ve vnitřní trh.

2. Výrobciům a obchodníkům - logičtější pravidla pro všechna výrobová odvětví přinesou snížení nákladů na dosažení shody výrobku s požadavky předpisů, zvláště pro malé a střední podniky. Zlepšená koordinace dozoru trhu by měla přinést výrazné omezení nepoctivé konkurence od podvodných podnikavců.

Dokumenty předložené Evropskému parlamentu a Radě

1. Sdělení o obsahu a poslání balíčku (9 str. v A)
http://ec.europa.eu/consumers/safety/psmsp/docs/psmsp-communication_en.pdf .
2. **Návrh nového Nařízení pro dozor trhu s výrobky** (64 str. v A)
http://ec.europa.eu/consumers/safety/psmsp/docs/psmsp-surveillance_en.pdf .
3. Víceletý plán činností pro zlepšení funkce dozoru trhu s výrobky (11 str. v A)
http://ec.europa.eu/consumers/safety/psmsp/docs/psmsp-communication-actions_en.pdf .
4. Zpráva o zavedení Nařízení EK č. 765/2008 (17 str. v A)
http://ec.europa.eu/consumers/safety/psmsp/docs/psmsp-implementation-report_en.pdf .
5. **Návrh nového Nařízení pro bezpečnost spotřebních výrobků** (43 str. v A)
http://ec.europa.eu/consumers/safety/psmsp/docs/psmsp-act_en.pdf
6. Pracovní dokument Komise o akreditaci (18 str. v A)
<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=swd:2013:0035:FIN:EN:PDF> .
7. Pracovní dokument Komise o dozoru trhu (31 str. v A)
<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=swd:2013:0036:FIN:EN:PDF> .
8. Posouzení vlivu s přílohami (58 str. v A)
http://ec.europa.eu/consumers/safety/psmsp/docs/psmsp-impact_en.pdf .
9. Závěry posouzení vlivu (12 str. v A)
http://ec.europa.eu/consumers/safety/psmsp/docs/psmsp-resume_en.pdf .

Komisi předložené návrhy budou nyní podrobeny projednání v Evropském parlamentu a Radě. Očekává se, že nový legislativní balíček nabude účinnosti od roku 2015.
