

138. zasedání Výboru pro technické předpisy – 4. 10. 2022 – 9:00 – 13:00, Brusel

Předsedající Výboru pro technické předpisy (dále jen „Výbor“): MALÝ Radek

1. Uvítání a otevření zasedání

V rámci úvodu předsedající přivítal zúčastněné a vyjádřil potěšení nad tím, že bylo konečně možné uspořádat prezenční zasedání.

2. Schválení agendy 138. zasedání Výboru

Agenda 138. zasedání Výboru byla schválena.

3. Schválení návrhu Minutes ze 137. zasedání Výboru

Minutes ze 137. zasedání Výboru byly schváleny.

4. Statistický přehled o aplikaci směrnice 2015/1535/EU – první polovina r. 2022

V první polovině r. 2022 (od 1. 1. 2022 do 31. 8. 2022) bylo oznámeno EK 610 předpisů. Mezi nejvíce notifikující členské státy v roce 2022 (do 31. 8. 2022) patřily následující: Řecko (89 notifikací); Švédsko (51 notifikací); Belgie (46 notifikací); Francie (46 notifikací); Německo (40 notifikací). (Poznámka: Česká republika: 8 notifikací). Nejvíce se notifikovaly návrhy předpisů z oblasti Stavebnictví (29,02 %); Zemědělství, rybolov a potraviny (18,52 %); Dopravy (7,70 %). V r. 2022 (do 31. 8. 2022) bylo v padesáti dvou případech požádáno o přijetí ve zrychleném řízení dle čl. 6 odst. 7 směrnice 2015/1535/EU (tzv. 'urgency procedure'), přičemž 40 žádostí bylo schváleno, 10 žádostí zamítnuto a 2 žádosti byly staženy.

Počet reakcí ze strany EK v roce 2022 (do 31. 8. 2022):

Žádost o doplňující informace	Připomínky	Podrobné stanovisko	Podrobné stanovisko s připomínkami	Blokace
56	46	6	10	2

Počet reakcí ze strany členských států v roce 2022 (do 31. 8. 2022):

Žádost o doplňující informace	Připomínky	Podrobné stanovisko
1	39	21

5. Zpráva o fungování Směrnice 2015/1535/EU od r. 2016–2020

Zpráva o fungování Směrnice 2015/1535/EU se vypracovává v souladu s čl. 8 Směrnice 2015/1535/EU každé dva roky; nyní byla zpožděna s ohledem na Covid – 19, aby se v ní rovněž odrážela situace kolem pandemie. Prostřednictvím veřejného úložiště Tris bylo obdrženo 1618 příspěvků od zúčastněných stran. Výše uvedená zpráva byla přijata dne 23. září 2022 a poukazuje např. na to, že některé členské státy notifikují více a jiné méně. Nejvyšší počet oznámení za rok 2016-2020 se týkal oblastí stavebnictví

a zemědělství. Ohledně uplatňování reakcí jsou neaktivnějšími členskými státy: Itálie, Rakousko, Španělsko a Polsko. Většina reakcí vydaných EK se týkala oblasti stavebnictví a zemědělství. Byly v ní také zmíněny problematické trendy jako jsou: 1. Nedodržení postupu stanoveného v SMTD, např. přijetí a zveřejnění návrhů před koncem odkladné lhůty, nesprávné použití naléhavého postupu a neoznámení přijatých plných textů. 2. Obsah návrhu opatření, např. ve vztahu k zemědělsko-potravinářskému sektoru, kde opatření na ochranu životního prostředí nebo veřejného zdraví mohou mít vliv na vnitřní trh.

Reprezentantka EK upozornila, že došlo ke zvýšení počtu žádostí o předběžné otázky týkající se aplikace SMTD.

V počátku pandemie COVID 19 některé členské státy přijaly nebo připravily národní opatření ovlivňujících volný pohyb osobních ochranných prostředků (např. ochranné brýle, roušky, rukavice, chirurgické kombinézy a pláště) a volný pohyb léků. Opatření oznámená EK byla posouzena jako věc s vysokou prioritou. EK podpořila členské státy při nápravě těchto opatření v případě potřeby.

Počet oznámení členských států za roky 2016–2020: r. 2016 (700 notifikací); r. 2017 (676 notifikací); r. 2018 (666 notifikací); r. 2019 (657 notifikací); r. 2020 (854 notifikací).

ČR v letech 2016–2020 uplatnila celkem 11 připomínek a 18 podrobných stanovisek.

Odkaz na Zprávu: [EUR-Lex - 52022DC0481 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

Odkaz na Přílohu: [Search results - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

6. Nová databáze Tris

Nová databáze Tris bude implementovat postup SMTD v praxi, aktualizovat neveřejné prostředí TRIS a modernizovat veřejné webové stránky TRIS. Předpokládá se, že by měla být spuštěna na podzim t.r. Nová databáze Tris zavede následující změny: nové uživatelské profily; lepší rozhraní; bude nástrojem pro spolupráci; skončí používání šestnáctibodového notifikačního formuláře v .PDF. Ohledně one-stop-shop byl aktualizován seznam aktů EU a přibyl volné textové pole, neboť v některých případech je potřeba odůvodnění. Systém bude modernější a uživatelsky více přívětivý. Budou připraveny specifické pokyny k užití pro všechny uživatele.

Uživatelské profily:

Správce centrální jednotky ('Central Unit Manager') (= Národní kontaktní místo): Jedná se o ekvivalent současného přístupu, jaký mají Kontaktní místa. Tento typ uživatele by byl schopen provádět všechny příslušné funkce dostupné státům v TRIS – vytvářet návrhy oznámení (projekt oznámení), přispět do něj, postoupit oznámení, vytvořit zprávy atd.

Uživatel centrální jednotky ('Central Unit User'): Tito uživatelé by mohli přispět k projektu oznámení, tj. návrhu oznámení, ale nebyli by schopni jej formálně postoupit do systému.

Uživatel pouze pro čtení ('Read-only User'): Tito uživatelé by měli přístup k informacím uvnitř neveřejné databáze TRIS ('restricted Tris database'), nebyli by však schopni zavést jakékoli změny v systému.

Co se týče vytvoření oznámení, budou např. k dispozici určená pole v systému k vyplnění; bude dána možnost spolupráce mezi různými uživatelskými profily.

7. Usnadnění transparentnosti notifikační procedury dle Směrnice 2015/1535/EU

Předsedající informoval, že EK začala od 1. 1. 2022 uveřejňovat své reakce v databázi Tris (Poznámka: Reakce EK na oznámení obdržena před 1. lednem 2022 a reakce členských států nejsou veřejně přístupné). Zveřejnění reakcí na oznámené návrhy je v souladu s Nařízením (ES) 1049/2001 o přístupu veřejnosti k dokumentům Evropského parlamentu, Rady a Komise, jakož i s judikaturou Soudního dvora Evropské unie (dále jen „SDEU“). Zúčastněné strany takto budou mít přímý přístup k reakcím. Deset dní po uplynutí původního tříměsíčního období pozastavení prací, bude reakce EK zveřejněna. Zveřejnění reakcí EK v databázi TRIS je funkční od 25. května 2022. Jedná se nový znak zjednodušení transparentnosti. Uvedené se bude rovněž vztahovat na odpovědi EK.

Zatímco EK zachovává svůj závazek k transparentnosti v oznamovacích postupech, vyhrazuje si právo odepřít zveřejnění svých reakcí, pokud to považuje za nezbytné, zejména s ohledem na podmínky pro výjimku ze zveřejnění stanovené příslušným právním rámcem a SDEU ve svém rozsudku Schlyter. Ve výše uvedeném případě lze přístup k reakcím EK stále udělit, ale bude podléhat žádosti o přístup k dokumentům, jako je tomu již v případě reakcí EK na oznámení obdržena před 1. lednem 2022.

Členské státy pak budou mít v nové platformě Tris na výběr, zdali svoji reakci zveřejní či nikoliv (v takovém případě pak reakce podléhají individuálním žádostem o přístup k dokumentu).

Dánsko poděkovalo EK za tuto iniciativu s tím, že oceňují zvýšení transparentnosti.

8. One stop shop

One-stop-shop umožňuje členským státům notifikovat návrh také podle jiných aktů – viz bod č. 7 notifikačního formuláře, kde byl aktualizován seznam aktů EU a dále přidáno políčko „Další informace nezbytné pro posouzení“.

Švédsko požádalo o pokyny k užití k one-stop-shop mechanismu ve spojitosti se Směrnicí o službách. Předsedající odpověděl, že musí zohlednit rozličné otázky ve Směrnici o službách a požádal o trpělivost s tím, že se k tomuto vrátí později. Dánsko poděkovalo EK za výše zmiňované zlepšení ohledně one-stop-shop mechanismu a uvedlo, že vidí budoucnost v 'Single interface website', což prezentovali na zasedání Výboru v minulosti. Předsedající odpověděl, že se do tohoto zapojují. Reprezentantka EK doplnila, že to má specifické znaky. Další reprezentantka EK uvedla, že děkují za vznesení uvedeného a rovněž za non-paper minulý rok. Dále sdělila, že tato iniciativa není zapomenuta, pokračují v analýze, což potrvá roky, a to s ohledem na legislativní změny, administraci, a velké množství práce s tím spojené. Jedná se o velmi ambiciózní projekt, bude mít několik úrovní. Nyní v rámci první fáze se jedná o vytvoření webových stránek, kde budou informace o veškerých notifikacích, což se již stalo; budou k tomu mít přístup zúčastněné strany. Je třeba rovněž vzít v potaz mnoho legislativních hledisek a také praktických.

9. Trendy v notifikační proceduře dle SMTD

Cílem SMTD je mj. přispívat k formulaci ustanovení, která mají být zahrnuta do vnitrostátní legislativy; aplikovat princip vzájemného uznávání v praxi; zajistit, aby zúčastněné strany byly plně informovány; zajistit výměnu informací, dialog a spolupráci mezi členskými státy.

Reprezentantka EK zmínila dvě hlavní kategorie problematických trendů: 1. Nedodržení postupu stanoveného ve směrnici 2015/1535/EU (Neoznámení základního aktu, pouze prováděcích aktů; nedodržení období pozastavení prací; nenotifikování přijatých plných textů; neoznámení změn aktu během období pozastavení prací; nesprávné použití „urgency procedure“ stanoveného v čl. 6 odst. 7 SMTD (- Žádosti o naléhavé přijetí odůvodněné výhradně vnitrostátním procesem tvorby právních předpisů nebo povinnost transponovat/implementovat právní předpisy EU; - Oznámení již přijatých aktů); nesprávné použití one-stop-shop); 2. Trendy pozorované, co do obsahu (Protektionistická opatření v zemědělsko-potravinářském sektoru; Nerespektování zásady země původu podle Směrnice o elektronickém obchodu ('the e-Commerce Directive'); Přijetí národního návrhu během přípravy legislativy EU).

Co se týče důsledků nerespektování SMTD, u nesplnění oznamovací povinnosti je následek, že dotčené technické předpisy jsou neaplikovatelné, tudíž jsou vůči jednotlivcům nevymahatelné. Dále upozornila na nárůst žádostí o rozhodnutí o předběžné otázce obdržných SDEU v posledních měsících.

Na závěr informovala, že dalšími kroky bude pokračující dialog mezi EK a členskými státy a zmínila, že se jedná o užitečný nástroj pro identifikaci priorit oblastí pro politická opatření a také užitečný nástroj pro identifikaci priorit oblastí pro vymáhání.

Předsedající rovněž nabídl možnost kontaktovat EK ohledně výše uvedeného na bilaterální bázi za účelem diskuze určitého problému. Maďarsko uvedlo, že čeká dlouho na odpověď EK na žádost o 'urgency procedure'. Předsedající odpověděl, že se za uvedené omlouvají a zapracují na tom.

10. Současná judikatura spojená se Směrnicí 2015/1535/EU

Co se týče případů projednávaných před SDEU, nejsou k dispozici žádné nové rozsudky anebo stanoviska Generálního advokáta ve vztahu k následujícím případům, které byly prezentované na minulém zasedání Výboru: Věc C-604/21 Vapo Atlantic; Věc C-658/21 Phytofar; Věc C-606/21 Doctipharma.

Případ C-83/21 Airbnb vs Italy

Žaloba Airbnb směřující ke zrušení rozhodnutí č. 132395 italského ředitele Finančního úřadu, dle kterého opatření zavádí „technický předpis“ nebo „pravidlo o službě“, aniž by bylo oznámeno Komisi podle čl. 5 odst. 1 SMTD. Případ byl zamítnut, Airbnb podalo odvolání – odkaz na žádost o rozhodnutí o předběžné otázce. Slyšení SDEU se konalo dne 22. dubna 2022. Stanovisko Generálního advokáta bylo zveřejněno dne 7. července 2022. Nyní se čeká na rozsudek SDEU.

Žádost o rozhodnutí o předběžné otázce italské Státní rady (Consiglio di Stato) podaná dne 9. února 2021: 1) Jak je třeba vykládat pojmy „technický předpis“ pro služby informační společnosti a „pravidlo o službách“ ve vztahu k informační společnosti uvedené ve směrnici 2015/1535/EU a zejména je třeba tyto pojmy vykládat jako daňová opatření, která přímo nesměřují k regulaci konkrétní služby informační společnosti, ale která ovlivňují způsob, jakým je v členském státě poskytována v praxi, zejména tím, že ukládají všem poskytovatelům služeb zprostředkování majetku – tedy i provozovatelům neusazeným v tomto státě, který poskytuje své služby online – doplňkové povinnosti pro efektivní výběr daní hrazených pronajímateli, jako jsou: a) shromažďování a následné předávání informací finančním úřadům v členském státě o krátkodobých nájemních smlouvách uzavřených v důsledku činnosti zprostředkovatele; b) odečtení splatné části finančními úřady z částek, které nájemci zaplatili pronajímateli a následné platby těchto částek do státní pokladny.

Dle závěru Generálního advokáta Szpunara není opatření „technickým předpisem“; oznámení není vyžadováno.

11. Digitální zákon o službách ('The Digital Services Act' (DSA))

Nový Digitální zákon o službách aktualizuje pravidla odpovědnosti a bezpečnosti pro digitální platformy, služby a produkty a dokončí jednotný digitální trh.

Dne 19. 10. 2022 bude podepsán spolu zákonodárci; uveřejněn v Úředním Věstníku bude patrně v listopadu 2022 a v platnost by měl vstoupit v prosinci r. 2022; do dubna r. 2024 budou všechna pravidla účinná.

Digitální zákon o službách má harmonizující účinek; DSA harmonizuje náležitou péči a výjimky z odpovědnosti.

Očekávaný dopad na TRIS proceduru:

V r. 2021 bylo obdrženo 65 oznámení týkající se digitálních služeb. EK vydala na základě Směrnice o elektronickém obchodu připomínky k osmi notifikacím a podrobné stanovisko k jedné notifikaci.

V důsledku harmonizační povahy Digitálního zákona o službách se očekává snížení počtu notifikací. Procedura TRIS je i nadále relevantní pro prosazování Směrnice o elektronickém obchodu a chrání integritu Digitálního zákona o službách.

12. Různé

Na žádost Rakouska poskytla reprezentantka EK obecnou informaci ohledně 'Single Market Emergency Instrument' (dále jen „SMEI“), který byl nedávno přijat EK a dne 12. 10. 2022 bude projednán v Evropském parlamentu. SMEI má mnohem širší rozsah než SMTD; vytváří nový komplex notifikační procedury. Co se týče hlavních rozdílů mezi SMEI a SMTD, je ve SMEI navrhováno, že se bude vztahovat na jakýkoliv druh služeb a volný pohyb osob (velmi relevantní pro dobu Covidu). SMEI by měla zjednodušit proceduru během krizí, tj. měl by být dán jasný postup, jasné termíny, vše má být veřejně přístupné. Na závěr reprezentantka EK uvedla, že podrobněji se k SMEI vrátí na příštích zasedáních Výboru.

Příští zasedání Výboru se bude pravděpodobně konat dne 15. 3. 2022.

Zpracovala dne 4. 11. 2022 Mgr. Irena Karasová