

Zápis ze 129. zasedání Výboru pro technické předpisy – 20. 4. 2018 9:00 – 13:00, Brusel

Předsedající: CASELLA Giuseppe

1. Schválena agenda 129. zasedání Výboru pro technické předpisy

2. Schválen zápis ze 128. zasedání Výboru pro technické předpisy

3. Představení směrnic 2014/45/EU, 2014/46/EU, 2014/47/EU

DG Move představilo novou legislativu v oblasti technické způsobilosti vozidel v EU. K 20. 5. 2018 vstupuje v účinnost balíček tří směrnic: Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/45/EU ze dne 3. dubna 2014 o pravidelných technických prohlídkách motorových vozidel a jejich přípojných vozidel a o zrušení směrnice 2009/40/ES, Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/46/EU ze dne 3. dubna 2014, kterou se mění směrnice Rady 1999/37/ES o registračních dokladech vozidel a Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/47/EU ze dne 3. dubna 2014 o silničních technických kontrolách užitkových vozidel provozovaných v Unii a o zrušení směrnice 2000/30/ES. Jejich transpozice měla být provedena do 20. 5. 2017. Jedná se o zavedení harmonizovaného opatření pro pravidelné technické kontroly vozidel a zvýšení bezpečnosti provozu na silnicích. Zavádí kategorie defektů vozidel, standardy pro stanice technických kontrol a testování, opatření proti přetáčení tachometrů, vzájemné uznávání certifikátů kontrol při přeregistrování vozidel a rozšiřuje oblast působnosti pro typy vozidel.

4. Zpráva o fungování Směrnice 2015/1535/EU v letech 2014 - 2015

Byly představeny závěry zprávy o fungování Směrnice 2015/1535/EU v letech 2014 – 2015. Zpráva potvrdila významnou roli Směrnice pro správné fungování jednotného trhu v rámci EU, potvrdila její užitečnost pro otevřenost a transparentnost trhu, pro předcházení technickým překážkám obchodu na vnitřním trhu vzájemnou notifikací předpisů a potvrdila roli Směrnice pro lepší regulaci a vzájemné uznávání. Volný pohyb zboží na vnitřním trhu se rychle rozvíjí, ale stále nedosáhl maximálního potenciálu, např. ne všechny členské státy řádně notifikují, vyšší aktivita členských států v notifikační proceduře by více předcházela technickým překážkám obchodu a identifikovala systémové problémy uvnitř jednotlivých členských států a napříč EU. Dále se ukázalo, že Směrnice má vliv na vznik technologicky pokročilých odvětví jako např. jednotný digitální trh, spolupracující ekonomika apod. a pomáhá identifikovat oblasti, které by mohly být dále harmonizované.

5. Aplikace směrnice 2015/1535/EU v roce 2017 a prvním kvartálu 2018

V roce 2017 došlo k poklesu počtu notifikací oproti předchozímu roku, souvisí to zřejmě s poklesem legislativní aktivity členských států. Nejvíce notifikujícím členem bylo v roce 2017 Řecko, které v závěru roku notifikovalo desítky stavebních předpisů. Pak následovala již standardně Francie, Německo a Nizozemsko. Pokles zaznamenalo Spojené království (9. v pořadí) i Česká republika (14. v pořadí). Nejvíce se notifikovalo v oblasti stavebnictví, zemědělství a dopravy.

Počet reakcí ze strany EK v roce 2017:

Podrobné stanovisko/podrobné stanovisko a připomínka	Připomínky	Žádost o doplňující informace	Blokace
14/19	124	67	0

Počet reakcí ze strany EK v I. Q 2018:

Podrobné stanovisko	Připomínky
8	16

Počet reakcí ze strany členských států v roce 2017:

Podrobné stanovisko	Připomínky	Žádost o doplňující informace
44	84	5

Aktivita členských států výrazně poklesla v podávání reakcí k notifikacím oproti předchozímu roku 2016. EK se domnívá, že důvodem může být kvalitně připravovaná legislativa.

Počet reakcí ze strany členských států v I. Q 2018:

Podrobné stanovisko	Připomínky
5	17

Ve 36 případech bylo žádáno o zrychlené řízení, tzv. urgency procedure. 30 jich bylo uznáno, 6 zamítnuto, což je stabilní situace. Členové nejvíce žádali v oblasti chemie, farmacie a kosmetiky, stavebnictví a zemědělství.

Co se týká návštěvnosti veřejné databáze TRIS, vzrostla, vzrostl i počet zobrazených notifikací a počet emailových odběratelů.

6. Posilování role Směrnice 2015/1535/EU

EK plánuje uskutečňovat bilaterální setkání v členských státech s resorty a zástupci z podnikatelské sféry k aplikaci směrnice v praxi, k řešení problematických bodů, k metodické podpoře a k odezvě notifikační procedury. Jednotlivé členské státy bude EK kontaktovat a žádat o spolupráci v identifikaci potřeb a bariér, pro zaměření setkání na místní potřeby.

7. Staré notifikace

Vzhledem k celkovému počtu cca 1100 stále otevřených notifikací z různých neznámých důvodů EK navrhuje, že notifikace zahájené do roku 2004 bude považovat za uzavřené, pokud se členský stát nevyjádří ve smyslu, že daná notifikace bude řádně uzavřena, tj. bude odeslán přijatý plný text EK. Od roku 2004 bylo notifikováno přes 10 tisíc předpisů. EK žádá členské státy k zodpovědnému uzavírání notifikací, kontrolování situace, případně k řešení uzavřít notifikaci s oznámením důvodu, proč nebyl vydán přijatý plný text.

8.1 Nevyřízená nebo čekající rozhodnutí Soudního dvora EU

Byl stručně představen posun v případech:

- UBER C-434/15 Španělsko, rozsudek z 20. 12. 2017, kdy se jedná o zprostředkovatelskou službu, která je neodmyslitelně spojená s přepravní službou, proto musí být považována za službu v oblasti dopravy, ve smyslu čl. 58 odst. 1 SFEU. V důsledku toho musí být taková služba vyloučena z oblasti působnosti čl. 56 SFEU, směrnice 2006/123 a směrnice 2000/31.
- UBER C-320/16 Francie, rozsudek z 10. 4. 2018, kdy se jedná o službu v oblasti dopravy v rozsahu, v němž se vztahuje na zprostředkovatelskou službu. Taková služba je vyloučena z oblasti působnosti směrnice 2015/1535/EU a 2006/123/ES.
- VG Media vs. Google C-299/17 Německo, období zasílání předběžných otázek bylo do října 2017, datum pro vydání rozsudku zatím není stanoveno
- ECO-Wind Construction C-727/17, Polsko, období pro zaslání předběžných otázek bylo do dubna 2018, datum pro vydání rozsudku zatím není stanoveno

e) VAN GENNIP C-137/17, Belgie, Stanoviskem soudu ze dne 19. 4. 2018 je, že sporné ustanovení není technickým předpisem, protože nespadá do žádné kategorie technických předpisů definovaných ve směrnici (EU) 2015/1535

8.2 Přístup k dokumentům

Nařízení 1049/2001 týkající se přístupu k dokumentům a rozsudek ze dne 7. 9. 2017 v případě C-331/15 P Francie vs. Carl Schlyter, odůvodněním je požadavek vysoké transparentnosti v rámci směrnice 2015/1535 EU, umožnění ekonomickým operátorům být srozuměni s pozicí EK/členských států k danému problému a zabránění, aby byla přijata technická regulace, která by byla neslučitelná s právními předpisy EU. V případě žádosti o zveřejnění dokumentu je kontaktován informační bod daného členského státu, na reakci má 5 pracovních dní, pokud nereaguje, je uplatněn dohodnutý postup, a v případě nesouhlasu se zveřejněním dokumentu musí členský stát Komisi předložit podrobné důvody, pro použití jedné nebo více výjimek stanovených v čl. 4 odst. 1 až 3 nařízení 1049/2001.

9. Prezentace strategie pro plasty

DG Environment prezentovalo strategii a cíle pro zacházení s odpadem, největší procento - 59 % odpadu – tvoří obaly výrobků, elektrické a elektronické výrobky pak 8 %, zemědělství, stavebnictví a automobilový průmysl tvoří každý 5 % odpadu, atd. Hlavním cílem je snížit znečištění moří, které je tvořeno především obaly z plastu na jednorázové použití. Byl představen akční plán „oběhové ekonomiky“, který zahrnuje strategii zacházení s plasty, revizi legislativy omezující odpad a zacházení s jednorázovými plasty a rybářským vybavením. Má se zlepšit recyklace, směřovat investice a inovace směrem k oběžnému řešení, omezit plýtvání plasty.

10. Prezentace balíčku pro zboží

EK představila balíček pro vzájemné uznávání zboží v členských státech EU. Z evaluace principu vzájemného uznávání během let 2016 – 2017 se zjistilo, že princip v praxi příliš nefunguje, v prosinci 2017 byl proto sestaven akční plán. Sestává ze zvyšování povědomí o principu vzájemného uznávání výrobků, sdílení dobré praxe, tréninku, zaměření se na určitý sektor, zvyšování vzájemného porozumění odlišné regulační praxi a zájmů. Potvrzení požadovaná členskými státy o tom, že zboží je v souladu s právními předpisy jiného členského státu, se velmi liší, znamenají administrativní zátěž, zpoždění, další náklady. Návrhem proto je deklarace o vzájemném uznávání, která má usnadnit způsob, jakým ekonomické subjekty poskytují příslušným orgánům informace o zboží, které uvádějí na trh. Deklarace je dobrovolná, standardizovaná, dostupná on-line. Výrobové kontaktní body mají poskytovat spolehlivé informace k národním pravidlům, zprostředkovávají výměnu informací mezi ekonomickými subjekty a kompetentními národními autoritami.

11. IT záležitosti

Pokračují modifikace neveřejné databáze TRIS pro nahrávání notifikací.

12. Různé

Bylo vydáno finální znění aktualizovaných pokynů fiskálními či finančními opatřeními. Stejně tak budou finalizovány pokyny pro užití postupu v naléhavých případech.

Příští zasedání Výboru pro technické předpisy proběhne pravděpodobně v pátek 19. 10. 2018.

Zpracovala dne 14. 5. 2018 Mgr. Alžběta Vazačová