

Zápis ze 128. zasedání Výboru pro technické předpisy – 6. 10. 2017 9:00 – 13:00, Brusel

Předsedající: CASELLA Giuseppe

1. Registrace účastníků, zahájení

Giuseppe Casella zahájil jednání.

2. Schválena agenda 128. zasedání Výboru pro technické předpisy

3. Schválen zápis ze 127. zasedání Výboru pro technické předpisy

4. Minutes verbatim vs. Summary reports

Účastnice Výboru za ČR se z důvodu příletu v 8:15 a ranní dopravy z letiště do místa jednání dostavila na jednání se zpožděním v 9:30, až po tomto bodu programu.

5. Přivítání Joaquimem Nunes de Almeida, ředitel Direktorátu B Single Market Policy, Regulation and Implementation v rámci DG GROW

Byl představen ředitel p. Nunes de Almeida, který přivítal účastníky a vyjádřil se k nutnosti posilovat roli směrnice (EU) 2015/1535 v rámci evropského jednotného trhu.

6. Aplikace směrnice (EU) 2015/1535 v první polovině roku 2017

EK uvedla, že existují velké rozdíly v počtu notifikací mezi jednotlivými členskými státy a celkově se jeví počet notifikací obecně jako stagnující nebo upadající. K 1. 9. 2017 bylo notifikováno méně předpisů než ke stejnému dni v roce 2016. Nejvíce notifikujícími členy je Francie, Německo a Nizozemsko. Česko je na 11. místě, oproti 7. místu v dubnu 2016. Byl zdůrazněn význam směrnice (EU) 2015/1535 pro vnitřní trh, podpora důvěry, dialogu a partnerství EK s členskými státy. EK plánuje přípravu studie aplikace směrnice (EU) 2015/1535, ve které by analyzovala činnost a aktivitu jednotlivých členských států a posuzovala spravedlnost notifikací, při kterých se více notifikující státy vystavují vyššímu riziku vznesení podrobného stanoviska oproti méně notifikujícím státům. EK také plánuje revizi vzájemného uznávání a nový akční plán.

Nejvíce se notifikovalo v oblasti stavebnictví, zemědělství a dopravy.

Počet reakcí ze strany EK v roce 2017:

Podrobné stanovisko	Připomínky	Žádost o doplňující informace	Blokace
25	93	54	0

Počet reakcí ze strany členských států v roce 2017:

Podrobné stanovisko	Připomínky	Žádost o doplňující informace
39	69	4

Ve třiceti případech bylo žádáno o zrychlené řízení, tzv. urgency procedure. 23 jich bylo schváleno, 7 odmítnuto. Členové nejvíce žádali v oblasti chemie, farmacie, zemědělství a stavebnictví.

Dále bylo uvedeno, že za dosažení cíle směrnice je považováno řádné ukončení notifikace odesláním přijatého plného textu EK. Notifikace technických předpisů dle (EU) 2015/1535 mají význam pouze s notifikací plných textů. Členské státy se hodně liší v poměru počtu notifikací a odeslaných přijatých plných textů EK.

7. Nevyřízená nebo čekající rozhodnutí Soudního dvora EU

7.1 Směrnice (EU) 2015/1535

V rámci tohoto bodu byl stručně představen posun v případech:

- a) UBER C-434/15 Španělsko, názor, že služba Uber nemůže být považována za službu informační společnosti, rozsudek do konce roku 2017
- b) UBER C-320/16 Francie, názor, že národní ustanovení nepředstavuje pravidlo pro služby, na které se vztahuje povinnost notifikovat, rozsudek do konce roku 2017
- c) on-line gambling C-255/16 Dánsko, názor, že národní ustanovení není pravidlem, které představuje technický předpis ve smyslu čl. 1 odst. 11 směrnice 98/34 / ES, rozsudek do konce roku 2017
- d) VG Media vs. Google C-299/17 Německo, období zasílání předběžných otázek, datum pro vydání rozsudku zatím není stanoveno

7.2 Nařízení (EC) 1049/2001, přístup k dokumentům

Nařízení týkající se přístupu k dokumentům, případ C-331/15 P Francie vs. Carl Schlyter. Rozsudek byl vydán 7. 9. 2017: „obligation for the EC to disclose, upon request, the exchanges (detailed opinion, comments, replies, communications) issued in the context of the procedure under Directive 2015/1535, even during the stand-still period“. Odůvodněním je požadavek vysoké transparentnosti v rámci směrnice 2015/1535 EU a umožnit ekonomickým operátorům být srozuměni s pozicí EK/členských států k danému problému a zabránit, aby byla přijata technická regulace, která by byla neslučitelná s právními předpisy EU.

Výjimkou z rozhodnutí je: 1) draft notifikovaný jako důvěrný dle čl. 5 směrnice 2015/1535 EU, 2) situace, kdy EK může prokázat, že zpřístupnění daného podrobného stanoviska by narušilo cíl zabránit tomu, aby byla přijata technická regulace, která je neslučitelná s právními předpisy EU.

Rozsudek a princip transparentnosti je zatím vnitřně v EK diskutován, je posilován, ale zároveň není jasná jeho implementace v praxi (zveřejnění ve veřejné databázi TRIS, apod.). EK bude členské státy o pokroku informovat.

Dále EK uvedla, že aktualizovala seznam judikatury Soudního dvora EU, který bude zveřejněn na webu EK.

8. Notifikace v rámci směrnice pro služby

Jedná se o směrnici 2006/123 EC přijatou všemi členskými státy v roce 2009. Cílem směrnice pro služby je dosáhnout plného potenciálu trhu se službami odstraněním právních a administrativních překážek obchodu a zabránit zavedení neodůvodněné regulace, která by nepřiměřeně narušovala hospodářskou soutěž a integraci na trhu služeb. Zjednodušující opatření mají zvýšit transparentnost a usnadnit podnikům a spotřebitelům poskytovat nebo využívat služby přeshraničně na jednotném trhu. EK provedla evaluaci a zjistila, že 80 % stakeholderů se domnívá, že směrnice nefunguje, není dostatečně transparentní, notifikované předpisy nejsou dostatečně odůvodněny, 90 % notifikovaných předpisů je již dříve přijatých, rozsah notifikace je nejasný, 90 % notifikací pochází pouze ze 7 členských států, Samostatné postupy oznamování svobody usazování a přeshraničního poskytování služeb zvyšují komplikace a nesrovnalosti. Proto se EK rozhodla podat návrh směrnice o prosazování směrnice 2006/123/ES o službách na vnitřním trhu, kterou se stanoví postup oznamování pro povolovací režimy a požadavky týkající se služeb a kterou se mění směrnice 2006/123/ES a nařízení (EU) č. 1024/2012 o správní spolupráci prostřednictvím systému pro výměnu

informací o vnitřním trhu. Navrhovaná úprava by měla vést k posílení oznamovací povinnosti, posílení dialogu mezi EK a členskými státy zavedením tříměsíčního konzultačního období, během kterého je možné předložit připomínky. V případě, že EK vyjádří obavy („alert“) o slučitelnosti oznámeného návrhu opatření se směrnicí o službách, oznamující členský stát nepřijme dotyčné opatření po dobu tří měsíců po ukončení uvedeného konzultačního období. Dále má úprava zvýšit transparentnost využíváním IMI systému a stát se nástrojem pro partnerství EK a stakeholderů. Projednávání návrhu bude pokračovat od listopadu 2017.

9. Prezentace 4. Railway Package a notifikační povinnosti týkající se směrnice (EU) 2016/797 a 2016/798

DG Move prezentovalo tzv. 4. železniční balíček přijatý v roce 2016 jako soubor 6 legislativních textů k vytvoření jednotného trhu pro železniční služby v Evropě, tzv. Single European Railway Area. Železnice je klíčovým prvkem EU strategie zlepšování hospodářské a sociální soudržnosti a propojenosti. Osobní doprava od roku 1995 stále roste, nákladní doprava od roku 2004 stagnuje. Výzvami pro balíček jsou: zvýšení kvality železnice, služby orientované na zákazníky, inovace, snížení veřejného financování, zvýšení efektivity nákladů operací. Cílem je snížení počtu národních pravidel, která nejsou transparentní a umožňují diskriminaci nových operátorů, a dále usnadnění novým operátorům vstoupit na trh. Evropská železniční agentura bude vydávat povolení pro uvedení na trh a osvědčení o bezpečnosti platné v celé EU. Balíček bude podléhat „one-stop-shop“ postupům, ne však v souvislosti se směrnicí (EU) 2015/1535, se kterou má odlišné postupy.

10. Aktualizace průvodce fiskálními opatřeními

EK zmínila, že členské státy málo využívají fiskální či finanční opatření a mohou se tak dostávat do problémů spojených s tříměsíčním obdobím pozastavení prací pro předpisy, u kterých to není žádoucí nebo nezbytné. Proto aktualizuje průvodce fiskálními opatřeními, ve kterém jsou uvedené příklady, kdy lze uplatnit fiskální opatření a kdy naopak nelze. Průvodce je v připomínkovém řízení následujících 14 dní, pak budou provedené překlady a materiál rozeslán.

11. a 12. Přijaté plné texty

EK znovu zopakovala, že se členské státy velmi liší v poměru počtu notifikací a odeslaných přijatých plných textů EK. EK apeluje na řádné ukončování notifikací formou zaslání přijatých plných textů nebo popřípadě na ukončení notifikace předčasně stažením notifikovaného návrhu předpisu. Od roku 2007 do roku 2017 je průměrný podíl chybějících přijatých plných textů vůči odnotifikovaným textům všech členských států 21 %. Nejčastěji se jedná o oblast stavebnictví, potravin a zemědělství, dopravy. V případě Česka se jedná o 12 % stále otevřených notifikací, což znamená 9. nejúspěšnější pozici mezi členskými státy. Ze strany EK jsou notifikace ukončovány kontrolou přijatých plných textů, pro kterou již má nasmlouvanou překladatelskou agenturu a bude se tak plně věnovat úplným kontrolám přijatých plných textů.

V této souvislosti byly zmíněny požadavky na překlad zasláné kontaktním místům pro směrnici 2015/1535 EU dopisem dne 2. 10. 2017, které EK žádá po členských státech dodržovat při odesílání přijatých plných textů. Jejich dodržování by mělo zjednodušit a zefektivnit činnost překladatelské agentury při práci s plnými texty. Seznam bude pravděpodobně přeložen do všech jazyků. Zatím je k dispozici anglická verze. Ta je přílohou tohoto zápisu. Kontaktní místo bude o vývoji členy Subkomise pro směrnici 2015/1535 EU v ČR informovat.

13. IT záležitosti

Pokračují modifikace neveřejné databáze TRIS pro nahrávání notifikací.

14. Různé

Datum příštích jednání Výboru v roce 2018 bylo stanoveno na 19. 4. a 18. 10.

Byl zaveden AGM systém pro sdílení informací o jednáních Výboru pro technické předpisy, prostřednictvím kterého budou předávány dokumenty k jednání, poskytovány údaje a náklady spojené se služební cestou (např. faktury za letenky apod.). Přístup do systému pomocí ECAS účtu. Návod, jak účet zřídit je uveden v prezentaci z jednání, která bude kontaktním bodům k dispozici. Odkaz na web systému: <https://ec.europa.eu/tools/agm/>

Pravidelné setkání Informačních středisek dle Dohody WTO o technických překážkách obchodu členských států EU, které se koná jednou ročně zpravidla na podzim při jednání Výboru pro technické předpisy, se letos nekonalo z důvodu zrušení ze strany EK pro nulový podnět členských států EU pro toto jednání.

Zpracovala dne 18. 10. 2017 Mgr. Alžběta Vazačová