

PODKLADY

51. zasedání Komise pro technické překážky obchodu

neprezenční forma zasedání

prosinec 2021

1. Informace o implementaci technických předpisů ES/EU a aktuálním stavu projednávání nových předpisů v orgánech EU

Informace o aktuálním stavu implementace technických předpisů ES/EU Českou republikou

PhDr. V. Hátlová Chaloupecká

K datu zpracování tohoto materiálu (8. 12. 2021) je evidován v ISAP 1 technický předpis, u kterého nebyla v řádném termínu provedena úplná notifikace. Jedná se o směrnici v gesci **Ministerstva pro místní rozvoj ČR:**

- **směrnice** Evropského parlamentu (EP) a Rady (EU) **2019/1161** ze dne 20. června 2019, kterou se mění směrnice 2009/33/ES **o podpoře čistých a energeticky účinných silničních vozidel** (lhůta pro provedení transpozice 2. 8. 2021).

Transpozice směrnice bude dokončena přijetím návrhu *zákona o podpoře nízkoemisních vozidel prostřednictvím zadávání veřejných zakázek a veřejných služeb v přepravě cestujících* (ID 9839). Návrh zákona byl předložen Poslanecké sněmovně jako tisk [1121/0](#) dne 5. 1. 2021. Dne 2. 12. 2021 bylo ukončeno projednávání v Legislativní radě vlády.

Poslední hodnocení Evropské komise (EK) *Single Market Scoreboard* (SMS)¹ bylo zveřejněno v červenci roku 2020 s údaji k období, které tomu předcházelo, kdy transpoziční deficit dosahoval výše 0,8 %. Stejně jako v loňském roce, tak i v letošním roce EK zpracuje jeden materiál, který bude hodnotit transpozici směrnic vnitřního trhu s lhůtou pro provedení transpozice k 30. 11. 2021. Dle údajů k 31. 10. 2021 eviduje Česká republika **26** netransponovaných směrnic vnitřního trhu, což odpovídá transpozičnímu deficitu zhruba ve výši **2** %. V dohledné době nelze reálně očekávat jeho významné snížení s ohledem na konec volebního období Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a s tím souvisejícím pozastavením legislativního procesu u více než 20 návrhů transpozičních zákonů.

Informace o aktuálním stavu projednávání technických předpisů v pracovních orgánech EU

RNDr. K. Popadičová

Pracovní orgány Rady EU

Přehled jednotlivých komunitárních předpisů z oblasti technické harmonizace aktuálně projednávaných v *příslušné pracovní skupině Rady EU (PS G7 pro technickou harmonizaci, dále jen „PS G7“)* v rámci řádného legislativního postupu, včetně stavu jejich projednávání, je prezentován v níže uvedené tabulce.

PS G7 pokračovala v období od posledního zasedání KTPO v prvním čtení normativní části textu *návrhu nařízení o strojních výrobcích* a projednávání jednotlivých příloh a zahájila projednávání *návrhu změny směrnice 2014/53/EU o rádiových zařízeních*.

V oblasti motorových vozidel PS G7 diskutovala *návrh rozhodnutí Rady o postoji EU při hlasování o změnách předpisů v oblasti motorových vozidel projednávaných v příslušných*

¹ https://ec.europa.eu/internal_market/scoreboard/performance_by_member_state/cz/index_cs.htm

výborech EHK/OSN. Návrh *nařízení o schvalování typu motorových vozidel z hlediska emisí z lehkých osobních vozidel a z užitkových vozidel (Euro 5 a Euro 6)* nebyl v uplynulém období projednáván, diskuse budou pokračovat v závislosti na očekávaném rozsudku SD EU.

Všechna jednání PS G7 probíhala v uplynulém období formou video konferencí.

Návrhy projednáváné v PS G7 v uplynulém období

Návrh	Gestor (za PS/za předpis)	Stav projednávání
<p>Návrh nařízení EP a Rady o schvalování typu motorových vozidel z hlediska emisí z lehkých osobních vozidel a z užitkových vozidel (Euro 5 a Euro 6) a z hlediska přístupu k informacím o opravách a údržbě vozidla (RDE), kterým se mění nařízení (ES) č. 715/2007</p>	<p>ÚNMZ/MD</p>	<p>V návaznosti na zrušení části nařízení EK 2016/646 (emise z lehkých osobních a užitkových vozidel) týkající se faktorů shodnosti (FS) pro měření emisí Tribunálem EU, navrhuje EK zavést tyto FS znovu prostřednictvím nařízení EP a Rady. Po datu nabytí účinnosti potvrzujícího rozsudku Soudního dvora by stanovené FS přestaly platit a požadavky na přesnost měření emisí by se skokově navýšily, na což nebude většina výrobců vozidel se spalovacím motorem schopna reagovat. EK také navrhuje každoroční přezkum a případnou změnu FS prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci.</p> <p><i>Přetrvávajícím sporným bodem jednání mezi Radou a EP zůstává otázka zrušení FS, kdy EP trvá na stanovení fixního data pro jeho zrušení s možností případného odkladu o jeden rok. Jednání s EP se nicméně fakticky pozastavila do doby očekávaného vydání stanoviska Generálního advokáta v probíhajícím řízení o odvolání. Stanovisko bylo vydáno dne 10. června a Generální advokát v něm doporučil odvolání zamítnout ve všech bodech. Nicméně na základě tohoto stanoviska nelze predikovat, jak Soudní dvůr rozhodne, tj. zda potvrdí rozhodnutí Tribunálu EU a zrušení FS po uplynutí 12 měsíců anebo zrušení rozhodnutí Tribunálu a zachování stávajícího právního rámce, tedy i FS. Rozsudek SD bude pravděpodobně vydán až na začátku roku 2021. Předsednictví Rady EU se stále snaží o dosažení alternativního řešení k Parlamentem doposud požadovanému fixnímu datu zrušení FS.</i></p>
<p>Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o strojních výrobcích 2006/42/ES a její změně na nařízení</p>	<p>ÚNMZ</p>	<p>Návrh nařízení předložila EK v dubnu 2021 společně s návrhem nařízení k umělé inteligenci s cílem vyřešit identifikované problémy vyplývající z hodnocení směrnice, průzkumů a konzultací proběhlých v období 2016-2018 (zejména nedostatečné pokrytí rizik směrnice 2006/42/ES o strojních zařízeních, pokud se týká nových technologií, právní nejistota vyplývající z nejasného vymezení rozsahu působnosti směrnice a některých jejích definic a určité mezery týkající se bezpečnosti tradičních technologií, nedostatečná opatření týkající se vysoce rizikových strojních zařízení, nekonzistence s ostatními předpisy EU týkajícími se bezpečnosti výrobků, odchylky ve výkladu některých ustanovení způsobené transpozicí).</p> <p><i>K datu zpracování těchto podkladů bylo dokončeno první čtení normativní části textu a jednotlivých příloh. SIPRES předložilo Radě pro konkurenceschopnost, konané ve dnech 25. – 26. 11. 2021, pro informaci „Zprávu o pokroku“, uvádějící výčet nejzásadnějších otázek, které vyplynuly z dosavadních diskusí, tj. použitá terminologie „strojní výrobky x strojní zařízení“, vyloučení dopravních prostředků z působnosti návrhu, předpoklad shody strojních výrobků (zmocnění EK přijímat delegovanými akty technické specifikace v případě nedostupnosti harmonizovaných norem), strojní výrobky s vysokým rizikem (jejich vymezení a postupy posuzování shody). Výbor pro ochranu spotřebitele a vnitřní trh EP (IMCO) dne 1.12.2021 diskutoval pozměňovací návrhy předložené zpravodajem (zde), které se týkají zejména těchto oblastí návrhu: digitalizace, požadavky na ochranu zdraví a</i></p>

		<i>bezpečnosti, konkurenceschopnost SMEs a samoposouzení výrobcem vs. zapojení třetích stran do posuzování shody vysoce rizikových strojních zařízení.</i>
Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2014/53/EU o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání rádiových zařízení na trh	ÚNMZ MPO/ČTÚ	<p>Návrh směrnice předložila EK v září 2021 s cílem odstranit přetrvávající fragmentace trhu, pokud jde o konektory koncového zařízení a nabíjecí protokoly v koncovém zařízení zejména u mobilních telefonů (ale i u tabletů, digitálních fotoaparátů, sluchátek, náhlavních souprav, ručních videoherních konzolí a přenosných reproduktorů), zvýšení pohodlí spotřebitelů a snížení množství e-odpadu. Návrh současně ukládá povinnost umožnit koncovým zákazníkům zakoupení zařízení bez nabíječky a poskytnout jim potřebné údaje ohledně výkonnostních charakteristik nabíjení a nabíjecího zařízení, které může být pro dané elektronické zařízení použito. Návrh se vztahuje pouze na kabelové nabíječky, neboť podstatou problému je využívání odlišných konektorů koncového zařízení jednotlivými výrobci u tohoto typu nabíječek.</p> <p><i>K datu zpracování těchto podkladů projednala PS G7 revidovanou verzi návrhu připravenou SIPRES v návaznosti na dosavadní projednávání textu návrhu. Diskuse se soustředila zejména na aspekty týkající se delegovaných pravomocí EK, informačních povinností (umístění informačního štítku a piktogramu, který by měl podpořit informovanost spotřebitelů a ostatních konečných uživatelů), délky přechodného období a aplikace nových požadavků na modely uváděné na trh před vstupem v účinnost této úpravy, upřesnění rozsahu působnosti, pokud jde o fotoaparáty a přenosné reproduktory, a vzhledu navrhovaného piktogramu.</i></p>
Návrh rozhodnutí Rady o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v příslušných výborech Evropské hospodářské komise Organizace spojených národů²	ÚNMZ/MD	Evropská unie je smluvní stranou Dohody 1958 a Dohody 1998 EHK/OSN v rámci WP.29 a přistoupila tak k přijetí jednotných technických pravidel EHK/OSN. Navrhované rozhodnutí obsahuje seznam předpisů a jejich změn, doplňků a oprav, definuje postoj EU a pověřuje EK k hlasování jménem EU na příštím zasedání WP.29. Zveřejněno v OJ jako rozhodnutí Rady (EU) 2021/1981 ze dne 9. listopadu 2021 .

V rámci proběhlých zasedání PS G7 poskytlo SIPRES také prostor k diskusi k přípravě *Evropské normalizační strategie*, a to zejména k následujícím tématům: role normalizace při realizaci cílů zelené a digitální tranzice, role ČS v procesu tvorby norem a zajištění promítnutí politických cílů EU do tvorby mezinárodních norem. Z proběhlé diskuse vyplynulo, že dle ČS je stávající normalizační systém postaven na dobrých základech, je nicméně potřeba zajistit jeho efektivní fungování, neboť normy budou v realizaci cílů Zelené dohody hrát zásadní roli. Mnohými delegacemi byla zdůrazněna důležitost přístupu zdola nahoru v rámci tvorby norem při zajištění vzájemného dialogu mezi EK, ČS a stakeholdery tak, aby byly v rámci normalizačních prací zohledněny strategické zájmy EU a normalizační potřeby vyplývající z harmonizační legislativy. Tento dialog by mohl přispět i k odblokování stávající situace se schvalováním normalizačních mandátů. Jednu z cest, jak posílit roli EU v rámci tvorby mezinárodních norem, spatřují ČS v lepší koordinaci a jednotném postupu ČS,

² Návrh rozhodnutí Rady o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci Světového fóra Evropské hospodářské komise Organizace spojených národů pro harmonizaci předpisů týkajících se vozidel k návrhům změn předpisů OSN č. 0, 14, 16, 22, 24, 37, 45, 48, 49, 55, 58, 67, 79, 83, 86, 90, 94, 95, 100, 101, 110, 116, 118, 125, 128, 129, 133, 134, 135, 137, 145, 149, 150, 151, 152, 153, 157, 158 a 159, k návrhům změn úplných usnesení R.E.3 a R.E.5, návrhům změn vzájemných usnesení M.R.1 a M.R.2 a návrhům na zmocnění ke změně celosvětového technického předpisu OSN o bezpečnosti chodců a k návrhům na vypracování celosvětových technických předpisů OSN o celkových emisích v reálném provozu a emisích specifických pro brzdění

kteří reprezentují zájmy EU v mezinárodních normalizačních organizacích. Předložení Strategie Evropské normalizace avizovala EK ke konci ledna 2022.

SIPRES také vyhradilo jedno půldenní zasedání PS G7 problematice *stavebních výrobků*, na kterém EK informovala o aktuálním stavu a dalším plánovaném postupu přípravy revize nařízení (EU) č. 305/2011 o stavebních výrobcích, o aktuálním stavu procesu revize CPR Acquis a dalších plánovaných krocích, a představila výsledky pilotního projektu jehož cílem je ve spolupráci EK a CEN upravit dvě normy pro tepelně izolační výrobky. EK předpokládá předložení návrhu v březnu 2022 společně s Iniciativou pro udržitelné výrobky (Sustainable Products Initiative).

ÚNMZ se podílí také na činnosti dalšího pracovního orgánu Rady EU, a to *Výboru pro obchodní politiku*, ve smyslu přípravy podkladů k otázkám spadajícím do jeho věcné působnosti – technické překážky obchodu, tvorba norem, posuzování shody, metrologie – pro účely projednávání obchodních dohod a dohod o hospodářském partnerství mezi EU a třetími zeměmi. V uplynulém období se jednalo zejména o:

- 11. kolo projednávání Dohody o volném obchodu s Indonésií (8. - 12. 11. 2021), v jehož rámci byly diskutovány zbývající otevřené otázky Kapitoly o technických překážkách obchodu, tj. zejména veřejné konzultace, subdodávky, označování a značení a výčet mezinárodních normalizačních organizací. Byly také zahájeny diskuse k části kapitoly týkající se dozoru nad trhem, ale celkově bylo dosaženo v projednávání uvedené kapitoly minimálního pokroku. Oficiální zpráva z posledního kola projednávání je k dispozici [zde](#). Termín dalšího oficiálního kola jednání nebyl stanoven.
- 6. kolo projednávání o prohloubení stávající Dohody o hospodářském partnerství se zeměmi ESA³ (22. - 26. 11. 2021) zaměřené na diskusi k osmi oblastem: způsoby implementace dohody, technické překážky obchodu, pravidla původu, sanitární a fytosanitární opatření, práva duševního vlastnictví, veřejné zakázky, obchod a udržitelný rozvoj a zemědělství. Vyjednávání textu Kapitoly o technických překážkách obchodu je v pokročilé fázi, v tomto kole došlo k dalšímu pokroku ve zbývajících článcích, konkrétně k postupům posuzování shody, zbývající nedořešené otázky se týkají zejména transparentnosti a označování a značení výrobků. Oficiální záznam z jednání nebyl doposud distribuován a nebylo stanoveno datum dalšího kola jednání. Více informací týkajících se obchodních vztahů mezi EU a zeměmi ESA je k dispozici [zde](#).

Ucelenější informace o stavu projednávání obchodních dohod se zeměmi mimo EU jsou k dispozici na adrese <https://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/negotiations-and-agreements/>.

Pracovní orgány EK

V rámci pracovních orgánů EK, tj. výborů, expertních skupin a podskupin, jsou projednávány zejména otázky spojené s aplikací či změnami jednotlivých směrnic Nového přístupu a také změny aktů, na jejichž základě byly zřízeny. Tyto změny jsou navrhovány a přijímány v rámci výkonu prováděcích a přenesených pravomocí EK. Pracovní orgány EK diskutují také horizontální otázky související s problematikou normalizace, akreditace a posuzování shody.

V uplynulém období proběhla jednání *Expertní skupiny EK pro strojní zařízení (ke směrnicí 2006/42/ES) a Expertní skupiny EK pro výtahy (ke směrnicí 2014/33/EU)*, zahrnující zejména informační body ze strany EK, CEN/CENELEC, Koordinační skupiny notifikovaných osob a AdCo skupiny pro výtahy. V rámci zasedání *Expertní skupiny pro strojní zařízení* EK

³ Země ESA – země východní a jižní Afriky (Komory, Madagaskar, Mauricius, Seychely a Zimbabwe).

informovala o nové iniciativě týkající se požadavků na bezpečnost provozu nesilničních mobilních strojů po pozemních komunikacích. Tyto stroje spadají do působnosti směrnice 2206/42/ES o strojních zařízeních (z hlediska požadavků na bezpečnost při práci), ale jejich bezpečnost pro provoz po pozemních komunikacích se řídí technickými požadavky, které nejsou harmonizované a liší se v jednotlivých členských státech. Přijetí návrhu nařízení regulujícího tuto oblast avizovala EK na první polovinu roku 2022.

Dále zasedal *Výbor pro normalizaci (k nařízení č. 1025/2012)*, v jehož rámci EK upřesnila datum předložení Evropské normalizační strategie (26. 1. 2022) a uvedla, že bude navržena i změna samotného nařízení č. 1025/2012 o evropské normalizaci. Tato změna se bude týkat výlučně čl. 10 nařízení (Žádosti o normalizaci adresované evropským normalizačním organizacím) a zaměří se na aspekt řádné správy normalizačního systému. Rozsah a obsah revize bude ještě konzultován s ČS a stakeholdery formou cíleného dotazníku a bilaterálních jednání.

Pracovní program EK na rok 2022

19. 10. 2021 zveřejnila EK svůj [Pracovní program na rok 2022](#), který zahrnuje 42 nových politických iniciativ k plnění šesti hlavních cílů EK – Zelená dohoda pro Evropu, Evropa připravená na digitální věk, Hospodářství ve prospěch lidí, Silnější Evropa ve světě, Podpora evropského způsobu života a Nový impuls pro evropskou demokracii. EK do svého plánu na příští rok nezahrnula žádnou legislativní či nelegislativní iniciativu týkající se působnosti ÚNMZ.

CZPRES 2022

V návaznosti na nastavené struktury a mechanismy koordinace příprav na výkon CZPRES v Radě EU v druhé polovině r. 2022 a přijatý harmonogram příprav na CZPRES probíhaly v uplynulém období zejména následující činnosti:

- Aktualizace dvou dokumentů k přípravě obsahové stránky CZ PRES – *Sektorové agendy předsednictví ČR v Radě EU a Mapování sektorových agend v rámci příprav CZ PRES 2022*, které byly [schváleny vládou dne 5. 11. 2021](#);
- Vyhodnocení zapojení externích partnerů a dalších relevantních subjektů pro konzultaci sektorových agend a prioritních oblastí CZPRES za období od září 2020 do září 2021;
- [Příprava 18měsíčního programu PRES TRIA](#) (FR, CZ, SE), který byl schválen Radou pro obecné záležitosti dne 14. 12. 2021.

V souladu se Zprávou o naplňování úkolů spojených s předsednictvím ČR v Radě EU za rok 2020 a první polovinu roku 2021, která byla schválena usnesením vlády č. 721/2021 ze dne 23. srpna 2021, předseda vlády informoval členy vlády [o aktuálním stavu přípravy předsednictví ČR v Radě EU v roce 2022](#).

ÚNMZ bude stejně jako v roce 2009 zajišťovat výkon CZPRES v PS G7 pro technickou harmonizaci a jejích podskupinách, s výjimkou podskupiny projednávající návrhy z oblastí motorových vozidel, kdy bude předsedání zajištěno Stálým zastoupením v Bruselu ve spolupráci s Ministerstvem dopravy, a oblastí, které nejsou v působnosti ÚNMZ, a kde došlo k dohodě s relevantním gestorem (MŽP, MZd, MPO).

ÚNMZ se v rámci uvedeného zapojení do CZPRES podílí na přípravě a aktualizaci všech centrálně zpracovávaných dokumentů a materiálů k CZPRES, včetně aktualizace Centrálního registru, kam byli nominováni příslušní zaměstnanci, kteří jsou také průběžně zapojováni do probíhajících vzdělávacích akcí a kurzů k CZPRES.

Níže uvedený seznam uvádí předpisy v gesci ÚNMZ, které budou pravděpodobně, dle aktuálně dostupných informací, projednávány v PS G7 v období CZPRES:

- návrh nařízení o strojních výrobcích – projednávání zahájeno za SIPRES;
- revize nařízení (EU) č. 305/2011 o stavebních výrobcích – předpokládané předložení Radě EU a EP v březnu 2022;
- Strategie Evropské normalizace (předpokládaný termín zveřejnění 26. 1. 2022);
- Vyhodnocení vybraných předpisů a ustanovení Nového legislativního rámce – rozhodnutí č. 768/2008/ o společném rámci pro uvádění výrobků na trh a ustanovení týkajících se označení CE v nařízení č. 765/2008, kterým se stanoví požadavky na akreditaci a dozor nad trhem týkající se uvádění výrobků na trh (EK avizovala v rámci svých pracovních struktur předložení vyhodnocení v 1. – 2. Q. 2022);
- Revize nařízení č. 1025/2012 o evropské normalizaci (termín předložení k datu zpracování nestanoven).

Podrobnější informace týkající se návrhů aktuálně projednáváných v rámci PS G7 nebo v pracovních orgánech EK lze získat přímým dotazem na adresu radaeu@unmz.cz.

2. Informace o legislativních úkolech (všichni členové, stav, termíny)

Igor Švarc

Legislativa přijatá od 50. zasedání KTPO (15. 09. 2021)

Od minulého zasedání nedošlo k přijetí žádné nové legislativy.

Legislativa v přípravě

Státní zkušebnictví a technická normalizace

1. Novela nařízení vlády č. 86/2011 Sb., o technických požadavcích na hračky, ve znění pozdějších předpisů

- transpozice 3 směrnic:
 - směrnice Komise (EU) 2020/2088, kterou se mění příloha II směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/48/ES, pokud jde o označování alergenních vonných látek v hračkách;
 - směrnice Komise (EU) 2020/2089, kterou se mění příloha II směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/48/ES, pokud jde o zákaz alergenních vonných látek v hračkách;
 - směrnice Komise (EU) 2021/903, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/48/ES, pokud jde o zvláštní limitní hodnoty pro anilin v některých hračkách.

Termín transpozice: 4. 7. 2022 / 4. 12. 2022

2. Novela zákona č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů, a nařízení vlády o posuzování shody výrobků z hlediska přístupnosti

- transpozice směrnice Evropského Parlamentu a Rady (EU) 2019/882 ze dne 17. dubna 2019 o požadavcích na přístupnost u výrobků a služeb
- částečná transpozice, týkající se segmentu výrobků, který je ve směrnici zpracován podle zásad NLF a tudíž vhodný pro úpravu zákonem 90/2016 Sb.

Termín transpozice: 28. 6. 2022 (účinnost 28. 6. 2025)

Metrologie

1. Nový zákon o metrologii (+prováděcí předpisy)

- na základě věcného záměru schváleného usnesením vlády ze dne 24. února 2016 č. 153

Stav: zařazeno na jednání pracovních komisí Legislativní rady vlády

3. Informační povinnosti dle směrnice 2015/1535/EU

Mgr. Irena Karasová

Od data vyhotovení zápisu z minulého zasedání KTPO, tj. 15. 9. 2021, ČR notifikovala 5 nových návrhů technického předpisu – viz níže.

2021/602/CZ – Návrh vyhlášky, kterou se mění některé vyhlášky související s vyhláškou o bezpečnosti a ochraně zdraví při práci a bezpečnosti provozu vyhrazených elektrických zařízení při hornické činnosti, činnosti prováděné hornickým způsobem a při nakládání s výbušninami; **konec tříměsíčního období pozastavení prací: 17. 12. 2021.**

2021/619/CZ – Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů (zákon o léčivech), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony; **konec tříměsíčního období pozastavení prací: 27. 12. 2021.**

2021/620/CZ – Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 150/2008 Sb., o kontrole výroby a oběhu lihu a o provedení dalších ustanovení zákona o lihu s tím souvisejících; **konec tříměsíčního období pozastavení prací: 28. 12. 2021.**

2021/653/CZ – Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 228/2008 Sb., o registraci léčivých přípravků, ve znění pozdějších předpisů; **konec tříměsíčního období pozastavení prací: 12. 01. 2022.**

2021/774/CZ – Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 231/2016 Sb., o odběru, přípravě a metodách zkoušení kontrolních vzorků potravin a tabákových výrobků, ve znění vyhlášky č. 78/2018 Sb.; **konec tříměsíčního období pozastavení prací: 24. 02. 2022.**

Od data vyhotovení zápisu z minulého zasedání KTPO, tj. 15. 9. 2021, ČR uplatnila následující reakce k notifikacím ostatních členských států:

Ministerstvo průmyslu a obchodu uplatnilo připomínku k notifikaci **2021/427/B** – Královský výnos, kterým se mění královský výnos ze dne 28. října 2016 o výrobě elektronických cigaret a jejich uvádění na trh. Dle názoru České republiky není výše uvedený návrh v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2014/40/EU o tabákových a souvisejících výrobcích.

Ministerstvo životního prostředí uplatnilo připomínku k notifikaci **2021/510/F** – Výnos o minimálním podílu opakovaně použitých obalů, které se budou ročně uvádět na trh. Česká republika je toho názoru, že výše uvedený návrh předpisu povede k diskriminaci zahraničních výrobců z důvodu zvýšení přepravních a organizačních nákladů, a nadto ani není přesvědčivě odůvodněn z hlediska snahy o dosažení environmentálních cílů.

K notifikacím ČR byly od minulého zasedání KTPO uplatněny následující reakce:

K notifikaci ČR - **2021/366/CZ** – Návrh vyhlášky o ochraně psů a koček při chovu za účelem rozmnožování byla uplatněna **přípomínka** ze strany Itálie, která se vztahuje k absenci systému identifikace zvířat. ČR na připomínku odpověděla.

K notifikaci ČR - **2021/389/CZ** – Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 377/2013 Sb., o skladování a způsobu používání hnojiv, ve znění pozdějších předpisů, byla uplatněna **přípomínka** ze strany EK, která mj. upozorňuje, že opatření obsažená v návrhu předpisu jsou v rozporu s doporučeními obsaženými ve směrnici 2016/2284/EU (o opatřeních ke snížení emisí amoniaku). ČR na připomínku odpověděla.

K notifikaci ČR - **2021/602/CZ** - Návrh vyhlášky, kterou se mění některé vyhlášky související s vyhláškou o bezpečnosti a ochraně zdraví při práci a bezpečnosti provozu vyhrazených elektrických zařízení při hornické činnosti, činnosti prováděné hornickým způsobem a při nakládání s výbušninami, byla uplatněna **žádost EK o doplňující informace**, ve které EK požádala kupř. o objasnění rozdílů mezi zněnými konkrétních ustanovení návrhu vyhlášky týkajících se složení ovzduší podzemních děl. ČR na žádost o doplňující informace odpověděla.

Informace Kontaktního místa pro směrnici 2015/1535/EU (dále jen Kontaktní místo):

- Dne 26. 10. 2021 se konalo online 136. zasedání Výboru pro technické předpisy (dále jen „Výbor“). Z jednání vyplynuly následující nejdůležitější body:
 - Celkový počet notifikací byl podobně jako v roce 2020 vyšší v porovnání s předcházejícími roky.
 - EK z důvodu zvýšení transparentnosti zvažuje zveřejňovat ve veřejně přístupné databázi TRIS rovněž reakce EK k notifikacím (přípomínky, podrobná stanoviska) a také reakce ČS. Členové Subkomise notifikace – 2015/1535/EU byli Kontaktním místem pro směrnici 2015/1535/EU vyzváni ke sdělení eventuálních výhrad k uvedenému, včetně konkrétní argumentace nebo zdůvodnění, a to do 10. 12. 2021.
 - Připravuje se nový systém TRIS – TBT s tím, že vedle Kontaktních míst pro směrnici 2015/1535/EU jednotlivých ČS (čtení a zapisování – read and write) by měly mít přístup také vnitrostátní orgány veřejné správy (pouze čtení – read). Další plánované změny v porovnání s aktuálně používaným systémem: pdf formulář bude nahrazen online formulářem, seznam výrobků a služeb bude aktualizovaný podle kódů Eurostatu, efektivnější implementace one-stop-shop (aktualizovaný seznam předpisů EU a doplněné nové akty EU, vyhledávání), možnost vyhledávání v notifikacích podle různých kritérií, doplnění důvodů pro důvěrné notifikace apod. EK k výše uvedenému plánuje uspořádat školení a vést další diskuse s ČS.
 - Dánsko prezentovalo svůj návrh vytvořený ve spolupráci s Nizozemím a Švédskem na zjednodušení různých notifikačních postupů (týkajících se zboží, služeb, služeb informačních společností, profesních kvalifikací atd.) v rámci legislativy pro jednotný trh (Single Market legislation) a navrhuje vytvoření „Single Notification Window“ – jednotného společného rozhraní pro uvedené postupy s tím, že záměrem je řešit tuto otázku na politické úrovni. Podle názoru EK se jedná o velmi ambiciózní návrh, který má velké množství legislativních a technických problémů. EK vyzvala ČS k připomínkám. Některé ČS sdělily, že se jedná o velký projekt a vytvoření systému bude vyžadovat velké množství různých aktivit s tím, že je náročný finančně i z hlediska digitalizace apod. ČR uvedený non-paper podpořila.

- Zástupce EK informoval o Studii EK o identifikaci neoznámených technických předpisů ve vztahu ke směrnici 2015/1535/EU a aplikaci relevantní judikatury týkající se neaplikovatelnosti vnitrostátními soudy, která byla spuštěna v roce 2020 a ukončena v tomto roce (2021). Zmiňovaná studie se týká technických předpisů členských států, které měly být notifikované podle směrnice 2015/1535/EU v období 2017-2019, ale notifikovány nebyly, a dále neuplatnitelnosti vnitrostátních předpisů vnitrostátními soudy na základě uplatňování rozhodnutí SD EU v období květen 1996–červen 2019.

V roce 2017 se jednalo o 232 nenotifikovaných technických předpisů (u ČR identifikováno 20 nenotifikovaných technických předpisů);

V roce 2018 se jednalo o 238 nenotifikovaných technických předpisů (u ČR identifikováno 7 nenotifikovaných technických předpisů);

V roce 2019 se jednalo o 284 nenotifikovaných technických předpisů (u ČR identifikovány 4 nenotifikované technické předpisy).

(Poznámka: U ČR ve čtyřech z výše uvedených případů, byly příslušné technické předpisy sice notifikovány, nicméně byly přijaty před koncem období pozastavení prací).

V případě uplatňování rozhodnutí SD EU o nevynutitelnosti vnitrostátních předpisů vnitrostátními soudy (přijaté technické předpisy nebyly notifikované; technické předpisy byly přijaty před uplynutím období pozastavení prací; technické předpisy byly podstatně změněny a nebyly re-notifikovány) – bylo nejvíce soudních řízení identifikováno v ČR – celkem 141. (Poznámka: Všechny tyto případy se týkaly pouze dvou oblastí činnosti: naprostá většina případů se týkala regulace hazardních her (136 případů), ve zbývajících případech regulace reklamy (5 případů)).

Obecně k výsledkům celé studie EK uvedla, že dle jejího názoru není počet nenotifikovaných předpisů vysoký, systém funguje dobře, studie obsahuje velké množství údajů a informací. EK poskytne výsledky studie ČS, zvažuje, zdali zveřejní celou studii anebo jen závěry, aby nedošlo k nesprávné interpretaci výsledků.

- Kontaktní místo pro směrnici 2015/1535/EU požádalo EK o organizaci online školení k problematice one-stop-shop pro resorty a úřady, které one-stop-shop využívají v praxi, tj. Ministerstvo zemědělství; Ministerstvo průmyslu a obchodu; Ministerstvo životního prostředí; Státní úřad pro jadernou bezpečnost a Státní veterinární správa. EK do budoucna přislíbila uspořádání uvedeného školení, a sice po vyvinutí nových pokynů k užití k mechanismu one-stop-shop.

4. Neharmonizovaná sféra (SOLVIT, PROCOP, kontaktní místo pro stavební výrobky)

Mgr. J. Mlčák, MPO

Od posledního zasedání nenastala významná změna v počtu či oblasti dotazů na tyto služby. Pozorujeme pouze **mírný nárůst dotazů z oblasti vzájemného uznávání**⁴. Kompletní statistiky za rok 2021 bude mít MPO k dispozici v lednu 2022.

Značné množství dotazů se, stejně jako v minulých obdobích, týkalo podmínek, za kterých je možné uvádět zboží na vnitřní trh EU, či za jakých podmínek je možné výrobky uvedené již v jednom ze států EU prodávat v ČR. Stejně jako v minulých obdobích převládají dotazy týkající se harmonizované sféry nad neharmonizovanou.

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/515 ze dne 19. března 2019 o vzájemném uznávání zboží uvedeného v souladu s právními předpisy na trh v jiném členském státě a o zrušení nařízení (ES) č. 764/2008

Co se týče **SOLVITu**, stejně jako v minulých letech se i v tomto roce většina případů zpracovávaných pracovníky SOLVIT centra týkala možného porušení práv českých občanů v jiných členských státech. Rovněž struktura zpracovávaných případů byla obdobná jako v minulých letech, tj. převážná většina případů se týkala oblasti sociálního zabezpečení, konkrétně rodinných a jiných sociálních dávek vyplácených orgány jiných členských států.

Výše uvedené služby jsou konstantně propagovány v rámci informační kampaně, která si klade za cíl zvyšovat jak povědomí o službách, které MPO poskytuje na vnitřním trhu pro podnikatele a občany, tak zlepšovat jejich kvality. Propagační aktivity budou pokračovat i nadále.

5. Technická normalizace

Zdena Slaná, ČAS

- Zřízení nových technických normalizačních komisí (TNK)

V roce 2021 byly zřízeny následující TNK:

TNK 156 Ergonomie

TNK 157 Podlahoviny

TNK 158 Světelné znečištění – Rušivé světlo

- Zasedání Normalizačního výboru a Normalizačního výboru pro elektrotechniku

Dne 1. 12. 2021 proběhlo on-line zasedání Normalizačního výboru (NV) a 2. 12. 2021 on-line zasedání Normalizačního výboru pro elektrotechniku (ENV). Byla projednávána standardní agenda a diskuse k předkládaným dokumentům probíhala průběžně prostřednictvím databáze ČAS či e-mailovou komunikací. Obecné informace ohledně výborů naleznete na webových stránkách České agentury pro standardizaci (ČAS): <https://www.agentura-cas.cz/prostor-pro-experty/normalizacni-vybor/> a v případě zájmu je možné s konkrétními dotazy kontaktovat paní Z. Slanou.

- Výhled na rok 2022

V dubnu 2022 je plánováno spuštění eShopu pro prodej jednotlivých norem a publikací. Aktuální informace k e-shopu naleznete na webových stránkách ČAS: <https://www.agentura-cas.cz/e-shop/>.

Spuštění portálu "Dotazy a odpovědi" (pracovní název), na kterém budou zveřejňovány již zodpovězené dotazy k aplikaci norem v praxi.

V rámci přípravy oslav 100 let technické normalizace v České republice je plánována řada doprovodných akcí – výstavy, semináře, slavnostní setkání v rámci předávání Cen V. Lista, včetně případných společných akcí pořádaných ve spolupráci s ÚNMS (Úradu pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky).

Ve dnech 22. a 23. 6. 2022 proběhne v Praze zasedání Generálního shromáždění CEN / CENELEC; videopozvánka je k nahlédnutí zde: https://www.youtube.com/watch?v=yAulpkt_HUA

V dubnu 2022 je plánováno školení pořádané Mezinárodní elektrotechnickou komisí (IEC) "IEC Online Training", které je určené pro zaměstnance ČAS, členy NV, ENV, a případně pro zájemce z řad technické veřejnosti, kteří jsou obeznámeni s problematikou tvorby norem. Aktuálně se uvažuje o následujících tématech školení:

- Online Standards development for tomorrow (Online Authoring) – jedná se o aplikaci, která se již používá, jen ještě není plně nasazená do prostředí všech technických komisí.
- How are analyzed and evaluated the comments received? Are there any criteria?

- Jedná se o připomínky technického rázu na úrovni pracovních skupin.
- The importance of copyright protection.

Konkrétní informace ke školení budou včas zveřejněny na webových stránkách České agentury pro standardizaci.

6. Různé (WTO/TBT, EHK/OSN)

WTO/TBT

Mgr. Irena Karasová

V uplynulém období, tj. **od 3. 9. 2021 do 2. 12. 2021** ČR nenotifikovala do WTO **žádné návrhy** technických předpisů.

Od 30. 08. 2020 do 2. 12. 2021 zpracovalo Informační středisko WTO/TBT **861 notifikací** návrhů technických předpisů, které byly v tomto období notifikovány ostatními členy Dohody WTO/TBT, **294 dodatků, 34 korigend a 8 revizí**.

V rámci činnosti Informačního střediska WTO/TBT byly průběžně zpracovávány dotazy ostatních členů Dohody WTO/TBT. Jednalo se o následující dotazy:

- Česká republika – dotaz týkající se uvedení na trh výrobku „mungo MN plastové hmoždinky“ (Poznámka: Informační středisko WTO/TBT postoupilo tento dotaz k přímému vyřízení Kontaktnímu místu pro stavební výrobky s označením CE).
- Japonsko – dotazy k technické normě IEC 62933 a dále k akumulaci (skladování) elektřiny (Poznámka: Informační středisko WTO/TBT spolupracovalo s Českou agenturou pro standardizaci a s Ministerstvem průmyslu a obchodu na vypracování odpovědi na výše uvedené dotazy a dále Informační středisko WTO/TBT vyhledalo relevantní kontakty a předalo je tazateli).

Dne 21. září 2021 se konalo hybridní formou **neformální jednání Výboru TBT** věnované pokračujícím pracím na Deváté tříleté zprávě. Na programu byly diskuse ohledně připomínek k prvnímu návrhu Deváté tříleté zprávy.

(Poznámka Informačního střediska WTO/TBT: Na webových stránkách WTO byla Sekretariátem WTO vytvořena sekce věnovaná tříletému přezkumu, kde jsou k dispozici informace ohledně návrhů, minulých tříletých zpráv, harmonogram a další relevantní dokumenty, které jsou aktualizovány v průběhu procesu pod tímto odkazem: https://www.wto.org/english/tratop_e/tbt_e/ninth_triennial_review_e.htm).

Dne 21. září 2021 proběhlo v pořadí druhé virtuální **setkání skupiny „Friends of eTools“**. Jednání se týkalo postupu prací s nástroji eTools, zejména s eAgendou.

Dne 15. října 2021 se konalo hybridní formou **neformální jednání Výboru TBT** zaměřené na Devátou tříletou zprávu. Na programu jednání byly připomínky členů Dohody WTO/TBT k návrhu Deváté tříleté zprávy.

Dne 18. října 2021 proběhlo třetí virtuální **setkání skupiny „Friends of eTools“**. Jednání se zaměřilo zejména na dokončené aktualizace a pokračující práce na nástroji ePing.

Ve dnech 8. – 9. listopadu 2021 se hybridní formou uskutečnilo **neformální zasedání Výboru TBT**. Na programu zasedání byly diskuse k revidovanému návrhu Deváté tříleté zprávy.

Ve dnech 10. – 12. listopadu 2021 se hybridní formou konalo **řádné zasedání Výboru TBT**. Výbor TBT přijal Devátou tříletou zprávu. Na programu jednání byly rovněž specifické obchodní případy (dále jen „STCs“). Seznam předpokládaných STCs byl členům Subkomise notifikace – TBT rozeslán elektronickou cestou dne 12. října 2021.

Celkem bylo na seznamu k projednávání 89 STCs

(Poznámka: Do tohoto počtu nejsou zahrnuty stažené STCs – podrobnosti viz níže.), z toho 25 nových a 64 již dříve vznesených.

Z programu zasedání Výboru TBT byly staženy následující čtyři specifické obchodní případy:

- Opatření Dominikánské republiky ohledně „Všeobecné normy pro fiskální kontrolní a bezpečnostní mechanismy pro zpracovatele, výrobce a dovozce hotového alkoholu a tabákových výrobků“
(Dominican Republic - „General standard on fiscal control and security mechanisms for manufacturers, producers and importers of finished alcohol and tobacco products“);
- Opatření Malajsie ohledně „Pokynu k užití pro schvalování elektrických zařízení (nařízení o elektrině z roku 1994) Informační brožura vydání z roku 2018 (GP/ST/č.14/2017)“
(Malaysia - „Guideline for Approval of Electrical Equipment (Electricity Regulation 1994) Information Booklet 2018 Edition (GP/ST/No.14/2017)“);
- Opatření Koreje ohledně „Zákona o hospodaření s balastními vodami“ (ID 606)
(Republic of Korea - „Ballast Water Management Act“ (ID 606);
- Opatření Spojených států ohledně „Jednotných postupů a technických specifikací pro schvalování typu motorových vozidel s ohledem na jejich systém nouzového udržování v jízdním pruhu (ELKS)“ (ID 700)
(United States - „Uniform procedures and technical specifications for the type-approval of motor vehicles with regard to their emergency lane keeping system (ELKS)“ (ID 700);

EU obhajovala pět nových STCs:

- Opatření EU týkající se „Návrhu nařízení Komise v přenesené pravomoci, kterým se pro účely přizpůsobení technickému a vědeckému pokroku mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1272/2008 o klasifikaci, označování a balení látek a směsí“
(EU – „Draft Commission Delegated Regulation amending, for the purposes of its adaptation to technical and scientific progress, Regulation (EC) No 1272/2008 of the European Parliament and of the Council on classification, labelling and packaging of substances and mixtures“);
- Opatření EU týkající se „Návrhu nařízení Komise, kterým se stanoví požadavky na ekodesign světelných zdrojů a samostatných ovládacích zařízení podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/125/ES a kterým se zrušuje nařízení Komise (ES) č. 244/2009, (ES) č. 245/2009 a (EU) č. 1194/2012“
(EU – „Draft Commission Regulation laying down ecodesign requirements for light sources and separate control gears pursuant to Directive 2009/125/EC of the European Parliament and of the Council and repealing Commission Regulation (EC) No. 244/2009, (EC) No. 245/2009 and (EU) No. 1194/2012“);
- Opatření EU týkající se „Návrhu zákona zavádějícího další bezpečnostní opatření pro poskytování mobilních 5G služeb“
(Belgium – „Draft law introducing additional security measures for the provision of mobile 5G services“);
- Opatření EU týkající se „Zákona č. 2020-105: Protiodpadový zákon pro oběhové hospodářství (AGEC zákon)“
(France – „LOI n° 2020-105: Anti-Waste Law for a Circular Economy (AGEC Law)“);
- Opatření EU týkající se „Změny královského výnosu 1521/1984 Sekretariátu pro rybolov Španělska“
(Spain – „Amendment of Royal Decree 1521/1984 by the Secretariat for Fisheries of Spain“).

Poznámka Informačního střediska WTO/TBT: Za Českou republiku nebylo žádné z výše uvedených opatření shledáno problematickým.

EU dále vystoupila k následujícím třem novým STCs (Poznámka: Do tohoto počtu jsou zahrnuta rovněž podporující prohlášení EU):

- Opatření Brazílie týkající se „Nařízení MAPA č. 208, 26. února 2021 – revize vyhlášky č. 6.87 ze dne 4. června 2009 o standardizaci, klasifikaci, registraci, kontrole, výrobě a dozoru nad alkoholickými nápoji“
(Brazil – „MAPA Ordinance No. 208, 26 February 2021 – revision of the Decree No. 6.87 of 4 June 2009 on the standardisation, classification, registration, inspection, production and supervision of alcoholic beverages“);
- Opatření Egypta týkající se „Opatření certifikace Halal založené na egyptské normě ES 4249/2014 Obecné požadavky na Halal potraviny podle islámské šarie“
(Egypt – „Halal Certification Measure, based on Egyptian Standard ES 4249/2014 General Requirements for Halal Food According to Islamic Sharia“);
- Opatření Indonésie týkající se „Nařízení vlády č. 28 z roku 2021 – Prováděcí nařízení (pro sektor výroby/průmyslu) k zákonu č. 11 z roku 2020 „Zákon o vytváření pracovních míst““
(Indonesia – „Government Regulation 28 of 2021 – Implementing Regulation (for the Manufacturing/Industry Sector) to Law No. 11 of 2020 the "Job Creation Act"“).

Poznámka Informačního střediska WTO/TBT: Za Českou republiku nebylo žádné z výše uvedených opatření shledáno problematickým.

O výsledcích tohoto jednání byli členové Subkomise notifikace – TBT informováni dne 9. 12. 2021 elektronickou cestou. Jakmile bude oficiální zápis („Minutes“) z výše uvedeného zasedání zbaven označení „Restricted“, bude členům Subkomise notifikace – TBT neprodleně postoupen. V případě dotazů je možné se obrátit na Informační středisko WTO/TBT.

Dne 8. 3. 2022 se uskuteční neformální zasedání Výboru TBT, na něž bude navazovat řádné zasedání Výboru TBT od 9. - 11. 3. 2022.

EHK-OSN

RNDr. K. Popadičová

Ve dnech 24. – 26. 11. 2021 proběhlo hybridní formou 31. výroční zasedání WP.6 pro regulatorní spolupráci a normalizační politiky, podrobné informace o průběhu zasedání byly rozeslány členům Subkomise KTPO pro EHK/OSN dne 6. 12. 2021. K nejdůležitějším bodům zasedání patřilo zejména níže uvedené:

- Volba předsedajícího a 2 místopředsedů WP.6 na období 2021–2023 – novou předsedkyní WP.6 byla zvolena pí Heidi Lund (Švédsko), pí Gabrielle White (Kanada) a pí Rosie Seville (UK) na pozice místopředsedkyň WP.6;
- Zpráva o činnosti [WP.6](#) a jejich pracovních, poradních a expertních podskupin a iniciativ ([MARS](#), [GRM](#), [GRSI](#), [START](#)), včetně výhledu jejich činnosti na rok 2022;
- Přijetí nového Doporučení V „[Addressing Product Non-Compliance Risks in International Trade](#)“, jehož cílem je zefektivnění systému kontrol výrobků překračujících hranice státu;
- Informace o zpracování dotazníku v rámci iniciativy „Gender Responsive Standard“, který bude určen národním normalizačním organizacím a bude zaměřen na problematiku zohledňování rozdílnosti pohlaví v normách (dotazník nebyl k datu zpracování těchto podkladů zveřejněn);

- Výzva národním normalizačním organizacím k podpisu „[Deklarace EHK o zohledňování rozdílnosti pohlaví v normách a v jejich vývoji](#)“;
- Revize mandátu WP.6 z roku 2004 v návaznosti na interní hodnocení v rámci EHK provedené v souladu s pokyny EHK/OSN pro zřízení a fungování pracovních skupin. Podstatou revize je zejména aktualizace a specifikace role a poslání WP.6 a hlavních směrů její činnosti, a detailní popis jednotlivých aktivit, které bude WP.6 zajišťovat. Bylo také navrženo, aby součástí revize mandátu bylo doplnění ustanovení o jeho pravidelné revizi jednou za pět let;
- Panelová diskuse na téma přechodu z lineárního hospodářství na oběhové za účasti zástupců infrastruktury kvality, včetně diskuse týkající se možného zapojení WP.6 do tohoto procesu. Diskutovány byly v souvislosti s oběhovým hospodářstvím zejména otázky týkající se dozoru nad trhem s opětovně použitými (recyklovanými) výrobky, regulačních předpisů, které nepodporují oběhové hospodářství (např. v oblasti nábytku vybaveného elektromotorem), využití postupů posuzování shody a norem (nutnost existence účinného a flexibilního systému tvorby norem), ochrany spotřebitele, rovnosti pohlaví, metrologie, vzdělávání a jeho významu pro přechod k oběhovému hospodářství, dodavatelských řetězců kritických nerostných surovin atd. V kontextu proběhlé diskuse bylo také navrženo, aby byla zřízena nová expertní skupina WP.6 pro sledovatelnost výrobků.

Oficiální záznam z jednání, včetně dokumentů a prezentací k jednotlivým bodům programu je k dispozici [zde](#).

Další výroční zasedání WP.6 je předběžně plánováno na 2. - 4. 11. 2022 v Ženevě.

Termín a forma dalšího zasedání KTPO budou upřesněny v návaznosti na vývoj situace a aktuální omezení v souvislosti s výskytem COVID-19.